



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЕГОРЬЕВСКАЯ
ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА**

ул. Советская, д. 108/16, г. Егорьевск,
Московская область, 140300

17.02.2017 № 21-92-2017

Директору Государственного
автономного профессионального
образовательного учреждения
Московской области
«Егорьевский техникум»

Астровой Л.С.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений закона

Егорьевской городской прокуратурой проведена проверка соблюдения законодательства о среднем профессиональном образовании в деятельности Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Московской области «Егорьевский техникум» (далее ГАПОУ МО «Егорьевский техникум»).

Согласно ч. 1 ст. 12 Федерального закона РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» содержание образования должно содействовать взаимопониманию и сотрудничеству между людьми, народами, независимо от расовой, национальной, этнической, религиозной и социальной принадлежности.

Согласно ст. 3 Федерального закона РФ от 25.07.2002 № 114 «О противодействии экстремистской деятельности» противодействие экстремистской деятельности осуществляется путем принятия профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности.

В соответствии со ст. 12 указанного Федерального закона РФ, запрещено использование сетей связи общего пользования для осуществления экстремистской деятельности.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 2 Федерального закона РФ от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», информационная безопасность детей – состояние защищенности детей, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией вреда их здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию.

Проверкой установлено, что используемые в ГАПОУ МО «Егорьевский техникум» программные средства фильтрации, иные технические устройства, предназначенные для защиты обучающихся от негативной информации, распространяемой по сети Интернет неэффективны,

так как не исключают доступ учащихся к сайтам, содержащим информацию экстремистского характера.

1
Так, в ходе проверки с персонального компьютера ГАПОУ МО «Егорьевский техникум» был беспрепятственно осуществлен доступ к сайтам, содержащим информацию экстремистского характера, а именно к текстово-графическому изображению, размещенному в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на котором отображена фотография повернутых спинами волосатого мужчины и светловолосой женщины с надписью снизу: «Секс с кавказцем это зоофилия», включенному в Федеральный список экстремистских материалов № 3433 на основании решения Советского районного суда г. Тулы от 28.01.2016; изображению с надписью: «Чурки должны гореть в печурке», размещенному в сети Интернет, признанному экстремистским решением Октябрьского районного суда г. Мурманска от 14.10.2016 и включенному в Федеральный список экстремистских материалов под № 3415; к текстово-графическому изображению, размещенному в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на котором отображена двойная фотография детей, с надписью сверху: «Русский! Выбирай!», надписью внизу: «Кем будут твои дети?», признанному экстремистским решением Советского районного суда г. Тулы от 28.01.2016 и включенному в федеральный список экстремистских материалов под № 3427; к текстово-графическому изображению, размещенному в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на котором размещена фотография мужчины кавказской внешности с обнимающими его женщинами, с надписью внизу «Подстилки потом не удивляйтесь почему у вас ребенок чурка», включенному в Федеральный список экстремистских материалов № 3439 на основании решения Советского районного суда г. Тулы от 28.01.2016; к текстово-графическому изображению, размещенному в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на котором отображена фотография в нижней части которой изображены лица кавказской национальности и стадо овец, с надписью ниже «бараны всегда пасутся стаями, орлы летают в одиночестве», включенному в Федеральный список экстремистских материалов № 3438 на основании решения Советского районного суда г. Тулы от 28.01.2016; к текстово-графическому изображению, размещенному в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на котором отображена фотография мужчины кавказской внешности с поднятой согнутой рукой с пистолетом, с надписью ниже «Детская площадка и там опасно, вооруженные чурбаны с разумом обезьяны», включенному в Федеральный список экстремистских материалов № 3438 на основании решения Советского районного суда г. Тулы от 28.01.2016.

В соответствии с ч.ч. 2, 3 ст. 45 Федерального закона РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, в

том числе в случаях возникновения конфликта интересов педагогического работника, применения локальных нормативных актов, обжалования решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания. Комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в организации, осуществляющей образовательную деятельность, из равного числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность.

2 ✓ Проверкой установлено, что в нарушение требований ст. 45 указанного Федерального закона РФ, комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений в ГАПОУ МО «Егорьевский техникум» в установленном законом порядке не создана, соответствующий локальный нормативный акт, определяющий порядок создания, организации работы и принятия решения указанной комиссией не разработан. ✓

3 Установлено также, что положения Правил о порядке применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания в Государственном автономном профессиональном образовательном учреждении Московской области «Егорьевский техникум», утвержденных приказом директора образовательной организации от 24.02.2016 № 141 не соответствуют требованиям Федерального закона РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также Порядку применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 15.03.2013 № 185.

Так, в соответствии с п. 9 Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 15.03.2013 № 185, мера дисциплинарного взыскания применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка и не позднее шести месяцев со дня его совершения, не считая времени отсутствия обучающегося, указанного в пункте 7 настоящего Порядка, а также времени, необходимого на учет мнения советов обучающихся, представительных органов обучающихся, советов родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся организации, осуществляющей образовательную деятельность, но не более семи учебных дней со дня представления руководителю организации, осуществляющей образовательную деятельность, мотивированного мнения указанных советов и органов в письменной форме.

Проверкой установлено, что положения п. 8 Правил о порядке применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания в ГАПОУ МО «Егорьевский техникум» указанным нормам закона не соответствуют, так как не ограничивают возможность применения дисциплинарного взыскания к обучающимся по истечении шести месяцев со дня его совершения.

Согласно п. 11 Правил о порядке применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания в ГАПОУ МО «Егорьевский техникум», об отчислении несовершеннолетнего обучающегося в качестве меры дисциплинарного взыскания техникум незамедлительно обязан проинформировать Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав и родители (законные представители) несовершеннолетнего обучающегося, отчисленного из техникума, не позднее чем в месячный срок принимают меры, обеспечивающие получение несовершеннолетним общего образования.

Проверкой установлено, что положения Правил о порядке применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания в ГАПОУ МО «Егорьевский техникум» в указанной части противоречат п. 10 ст. 43 Федерального закона РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой организация, осуществляющая образовательную деятельность, незамедлительно обязана проинформировать об отчислении несовершеннолетнего обучающегося в качестве меры дисциплинарного взыскания орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования. Орган местного самоуправления в сфере образования, и родители (законные представители) несовершеннолетнего обучающегося, отчисленного из организации, осуществляющей образовательную деятельность, не позднее чем в месячный срок принимают меры, обеспечивающие получение несовершеннолетним общего образования.

При этом Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав органом местного самоуправления в сфере образования не является, возложение на Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав обязанностей по обеспечению получения несовершеннолетним общего образования является неправомерным.

Проверкой установлено также, что положения локального нормативного акта образовательной организации - Положения об утверждении порядка стипендиального обеспечения в Государственном автономном профессиональном образовательном учреждении Московской области «Егорьевский техникум», утвержденного приказом директора образовательной организации от 17.02.2016 № 124 не соответствуют требованиям п. п. 3, 7 ст. 36 Федерального закона РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 12 ст. 17 Закона Московской области от 27.07.2013 № 94/2013 «Об образовании», а также Порядку стипендиального обеспечения в государственных образовательных организациях Московской области и государственных научных организациях Московской области, утвержденному Постановлением Правительства Московской области от 01.09.2014 № 693/34 «Об установлении нормативов для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета Московской области и о стипендиальном обеспечении в государственных образовательных организациях Московской области и

государственных научных организациях Московской области». Так, п. 16 указанного выше Положения содержит нормы утратившего ранее силу Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.08.2013 № 1000, определявшего порядок назначения государственной академической стипендии и (или) государственной социальной стипендии студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Проверкой установлено также, что личные дела студентов, обучающихся в филиале «Озеры» ГАПОУ МО «Егорьевский техникум» и являющихся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, надлежащим образом не сформированы, частично отсутствуют документы, подтверждающие социальный статус обучающихся и членов их семей. Установлено также, что образовательная организация не располагает в полном объеме сведениями о сохранности жилых помещений, закрепленных за обучающимися детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, акты проверки сохранности и содержания жилого помещения составляются без фактического проведения проверки сохранности и носят формальный характер (Галай А.К., Улла М.Ш. и др.), данные о лицах, зарегистрированных в закрепленных за детьми-сиротами жилых помещениях, наличии задолженности по оплате жилья и коммунальных услуг в личных делах отсутствуют.

Согласно ч. 1 ст. 79 Федерального закона РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», содержание образования и условия организации обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья определяются адаптированной образовательной программой, а для инвалидов также в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.

Аналогичные требования установлены ст. 19 Федерального закона РФ от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», согласно которой государство поддерживает получение инвалидами образования и гарантирует создание инвалидам необходимых условий для его получения. Общее образование, профессиональное образование и профессиональное обучение инвалидов осуществляется в соответствии с адаптированными образовательными программами и индивидуальными программами реабилитации инвалидов.

В соответствии с п. 39 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 14.06.2013 № 464, содержание среднего профессионального образования и условия организации обучения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья определяются адаптированной образовательной программой, а для инвалидов также в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.

Согласно ст. 11 Федерального закона РФ от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» индивидуальная

программа реабилитации инвалида представляет собой разработанный на основе решения уполномоченного органа, осуществляющего руководство федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных или утраченных функций организма, восстановление, компенсацию способностей инвалида к выполнению определенных видов деятельности.

Индивидуальная программа реабилитации инвалида является обязательной для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Лишь отказ инвалида (или лица, представляющего его интересы) от индивидуальной программы реабилитации в целом или от реализации отдельных ее частей освобождает соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности от ответственности за ее исполнение.

Проверкой личных дел обучающихся детей-инвалидов установлено, что индивидуальные программы реабилитации учащихся, являющихся инвалидами, в распоряжении образовательной организации в большинстве случаев отсутствуют, в связи с чем мероприятия, предусмотренные индивидуальными программами реабилитации детей-инвалидов, фактически не исполняются. Определение содержания образования, условий обучения и воспитания обучающихся данной категории производится без учета требований данных программ.

7. В соответствии со ст. 37 Федерального закона РФ от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», руководители организации обязаны: соблюдать требования пожарной безопасности, разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности. Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Согласно п. 42 «в» Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390, запрещается эксплуатировать светильники со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией светильника.

Проверкой установлено, что в нарушение указанных требований в зданиях второго и третьего учебных корпусов Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Московской области «Егорьевский техникум», расположенных по адресу: Московская область, г. Егорьевск, ул. А. Невского, д. 4, а также Московская область, г. Егорьевск, ул. 9 Января, д. 28 эксплуатируются светильники, не имеющие

защитных колпаков (рассеивателей), предусмотренных конструкцией светильника.

В соответствии с ч. 4 ст. 41 Федерального закона РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Согласно ч. 1 ст. 28 Федерального закона РФ от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных учреждениях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

В соответствии с ч. 3 ст. 39 Федерального закона РФ от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

8 Проверкой установлено, что в нарушение требований ст. 28 Федерального закона РФ от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также п. 9.6, 9.7 СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 «Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы», в здании образовательной организации по адресу: Московская область, г. Егорьевск, проспект Ленина, д. 3, стулья в кабинетах вычислительной техники с мягкой обивкой, не обеспечивают чистку от загрязнений, не подъемно-поворотные, не обеспечивают поддержание рациональной рабочей позы при работе на ПЭВМ, не регулируются по высоте и углам наклона сидения и спинки.

В нарушение ст. 28 указанного выше Федерального закона РФ, а также п.п. 5.8, 5.10, 5.11, 5.12, 4.3, приложения № 1, п. 5.8, 5.9, 5.10, 5.21, 5.22, 5.23, 8.6, 8.12 СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в образовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», в моечной для котлов установлена 1 бытовая ванна, отсутствуют смесители с душевой насадкой для ополаскивания посуды, отсутствуют термометры для определения температуры воды в моечных ваннах, кассеты для столовых приборов пластмассовые, не установлен стол для обработки сырых кур, отсутствует бактерицидная лампа в цехе для приготовления салатов, в кладовой для овощей температура воздуха + 20 С, что не соответствует условиям хранения картофеля, капусты, свеклы (по маркировочным ярлыкам условия хранения овощей + 10 гр. С), в овощном цехе имеется неработающее оборудование, подлежащее демонтажу.

В учебном корпусе по адресу: Московская область, г. Егорьевск, ул. 9 Января, д. 28 установлено, что в нарушение требований ст. 28 Федерального закона РФ от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также п. 9.6, 9.7 СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 «Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы», стулья в кабинетах вычислительной техники не подъемно-поворотные, не обеспечивают поддержание рациональной рабочей позы при работе на ПЭВМ, не регулируются по высоте и углам наклона сидения и спинки; столы с ПЭВМ приспособленные, не обеспечивают оптимальное размещение на рабочей поверхности используемого оборудования.

В нарушение требований ст. 28 Федерального закона РФ от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также п. 2.2.3.3, п. 2.4.1.2, п. 2.4.2.5, п. 2.5.1.8, п. 2.2.3.18, п. 2.5 СанПиН 2.4.3.1186-03, в кабинете № 52 основной поток естественного освещения падает на рабочую поверхность с правой стороны; дополнительное оборудование у классных досок оборудовано без учета требований СанПиН; мусоросборники для сбора твердых бытовых отходов проржавели; в столярной мастерской не установлены умывальники с подводкой холодной и горячей воды; отдельные помещения требуют проведения ремонтных работ – трещины на стенах, потолке, панелях, дверях, полах в мастерских, не сделаны откосы на 3-х окнах в слесарной мастерской, что не позволяет осуществлять качественную уборку помещений.

В нарушение ст. 28 указанного выше Федерального закона РФ, а также п.п. 5.8, 5.10, 5.11, 5.12, 4.3, приложения № 1, п. 5.8, 5.9, 5.10, 5.21, 5.22, 5.23, 8.6, 8.12 СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в образовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», отсутствуют термометры для определения температуры воды в моечных ваннах, отсутствуют смесители с душевой насадкой для ополаскивания посуды, не установлен стол для обработки сырых кур, отсутствует бактерицидная лампа в цехе приготовления салатов.

В здании учебного корпуса по адресу: Московская область, г. Егорьевск, ул. А. Невского, д. 4, пом. 7 в нарушение требований ст. 28 Федерального закона РФ от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и п. 10.1, п. 10.2, п. 2.4.5 СанПиН 2.4.5. 2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», питьевой режим для учащихся не организован; при проведении практических занятий для групп поваров используются пищевые продукты, не имеющие документов, удостоверяющих их качество и безопасность.

Выявленные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении должностных обязанностей должностными лицами Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Московской

области «Егорьевский техникум», а также об отсутствии надлежащего контроля со стороны руководства образовательной организации за работой подчиненных сотрудников.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Егорьевской городской прокуратуры.

Принять конкретные и действенные меры по устранению выявленных нарушений закона, причин и условий им способствовавших, а также недопущению подобных нарушений впредь.

Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц, допустивших указанные нарушения закона.

О результатах рассмотрения настоящего представления в установленный законом месячный срок сообщить в Егорьевскую городскую прокуратуру в письменной форме.

Городской прокурор
старший советник юстиции



Д.Н. Силантьев